

# La presidencia griega de la Unión Europea

## Sotirios Varoukakis

Coordinador del Partenariado  
Euromediterráneo  
Ministerio de Asuntos Exteriores,  
Grecia

A) Al finalizar el año 2002, los observadores de la Unión Europea predecían que 2003 sería un año difícil y decisivo. La ampliación de Europa, prevista para abril de 2003, comportaba los problemas inherentes a todo cambio político y socioeconómico.

Sin embargo, el deterioro de la situación en Oriente Próximo y la sombra de la guerra que se cernía sobre Irak estaban creando una situación política sin precedentes y especialmente complicada.

Con este telón de fondo político, Grecia inauguró su presidencia de la Unión Europea con la ambición de trabajar no sólo por la preservación del *statu quo*, sino también por la revigoriación del Proceso de Barcelona. A nuestros ojos, ésta era la cuestión más delicada: facilitar el contacto directo entre partes geográficamente próximas a las zonas en conflicto y políticamente relacionadas con ellas. Era importante preservar lo ya conseguido, pero también avanzar más allá.

B) La idea básica del Partenariado Euromediterráneo era mantener siempre un equilibrio entre sus tres pilares, denominados «capítulos o cestas». Dadas las circunstancias, el más complejo y difícil era, con mucho, el capítulo político. En marzo de 2003, este capítulo se convirtió en un verdadero problema.

La presidencia griega hizo todos los esfuerzos posibles para dar al diálogo político su auténtica importancia en el

marco del Proceso de Barcelona. El eslogan era «todo sigue igual», aunque no ignorábamos la realidad. Es muy importante que todas las partes tengan la oportunidad de expresar su punto de vista. Aunque pueda parecer una confrontación o una yuxtaposición de monólogos, este foro único, donde puede darse un intercambio de argumentos, resulta sumamente constructivo. De hecho, el Proceso de Barcelona constituye el único foro en el que todas las partes están presentes y realmente tiene lugar un diálogo generalizado.

Aunque la situación política general constituía el centro de interés, había muchos otros temas que formaban parte de la problemática.

Entre los principales problemas abordados se hallaba el capítulo de la seguridad. A pesar del hecho de que algunos temas no estaban aún maduros para un debate en profundidad, se ha registrado un importante progreso. Se han identificado áreas específicas en las que las opiniones pueden converger. Además, en el ámbito de la Política Europea de Seguridad y Defensa (PESD), donde aún existía cierta ambigüedad, se inició una consulta más próxima con el fin de proporcionar una mayor transparencia. Javier Solana, el alto representante y secretario general, se dirigió personalmente a los altos funcionarios para tratar estas cuestiones. El Consejo de Ministros adoptó, por iniciativa de la presidencia, un texto que aspira a inaugurar una etapa de cooperación regular entre Europa y sus socios mediterráneos sobre las cuestiones relacionadas.

Otro aspecto importante abordado fue el de la Asamblea Parlamentaria Euro-mediterránea, cuya creación habían

decidido los ministros reunidos en Valencia. La Conferencia ministerial intermedia de Creta (26-27 de mayo de 2003) concluyó que, cuando el actual Foro Parlamentario Mediterráneo lo decidiera, se incluiría a este organismo en el Partenariado Euromediterráneo. La Conferencia ministerial de Nápoles, celebrada en diciembre de 2003, se encargaría de registrar su creación efectiva.

C) La problemática general resultante de la ampliación también constituía el centro de interés. La Comisión presentó un importante documento bajo el título *Wider Europe - Neighbourhood*, que ha sido debatido por el Consejo de Ministros. La presidencia alentó este debate, y muchos socios mediterráneos dieron su respuesta en diferentes momentos, tanto durante el Consejo como en la Conferencia ministerial intermedia de Creta. No se ha llegado a ninguna conclusión definitiva, pero en futuras reuniones se habrá de abordar cuidadosamente esta importante cuestión.

Más concretamente, también se han abordado varios aspectos del segundo capítulo. En Creta se realizó una revisión intermedia de los programas MEDA, y una evaluación preliminar del Fondo Bancario también dio la oportunidad a muchos socios de expresar el deseo de ver progresos en ese sentido.

D) La presidencia griega prestó especial atención al tercer capítulo. Era una tarea ardua, pero necesaria. El diálogo entre culturas y civilizaciones era una prioridad, y la Declaración de Creta sobre sus «Principios Rectores», adoptada por los ministros, será una especie de Constitución en ese sentido.

La propuesta de creación de una fundación para trabajar en favor de dicho diálogo también hizo sustanciales progresos. En Creta, los ministros acordaron los objetivos, las actividades, etc. Se acordó que las cuestiones pendientes se resolverían en Nápoles, de modo que la fundación fuera operativa en 2004.

No hace falta decir que, si este esfuerzo ya se consideraba importante y necesario en el marco del Proceso de Barcelona, dadas las actuales circunstancias políticas resulta aún más urgente. Finalmente, la Conferencia ministerial

de Creta trajo una innovación: la presentación directamente ante los ministros de las conclusiones del Fórum Civil. La presidencia griega consideró muy enriquecedora la participación de la sociedad civil en los trabajos del Proceso. Completó el panorama una declaración sobre el papel de la mujer en este contexto.

En lo referente a los derechos humanos, se elaboró el documento de la Comisión –tanto tiempo esperado–, que suscitó las primeras reacciones durante la conferencia ministerial. Dada la importancia de la cuestión, el de-

bate debería continuar. Sin sorpresas y sin conclusiones precipitadas. Resulta esencial la contribución de todos los socios.

En conclusión, podemos decir que, en el contexto de una situación política particularmente difícil, la continuación del proceso en el marco de Barcelona y Valencia es ya un logro en sí misma. Por otra parte, se han realizado sustanciales progresos en importantes cuestiones, tal como se afirmaba en las conclusiones de Creta. Nápoles –se esperaba– habría de ser el punto de partida de logros aún mayores.

#### ACTIVIDADES DE EuroMeSCo (junio 2002 - junio 2003)

EuroMeSCo es una red de instituciones de investigación y centros académicos independientes especializados en el análisis de la política exterior y la investigación en torno a las cuestiones de seguridad. Los integrantes de esta red proceden de los veintisiete países miembros del Partenariado Euromediterráneo (PEM), que configura la política global de la Unión Europea en sus relaciones con la región del sur del Mediterráneo.

Entre junio de 2002 y junio de 2003, EuroMeSCo organizó varias actividades, que incluían reuniones con altos funcionarios del PEM, seminarios y talleres organizados por los diversos grupos de trabajo en el marco de su programa de investigación, además de la conferencia anual y la asamblea general de la red, que tuvo lugar en Malta los días 1 y 2 de febrero de 2003.

Durante el segundo trimestre de 2002 tuvo lugar una reunión de altos funcionarios del PEM en Barcelona, en el marco de la cual se realizaron encuentros conjuntos con representantes de EuroMeSCo, auspiciados por la Fundació CIDOB y el IEMed bajo el título *Creando confianza en la región euromediterránea: la dimensión de la seguri-*

*dad*. En esta reunión, los grupos de trabajo de EuroMeSCo presentaron los resultados de su primer año de investigaciones y analizaron cuestiones tales como la política europea de seguridad y defensa (PESD) y el Mediterráneo, además de la cultura de la seguridad común en la región euromediterránea.

El 18 de noviembre de 2002, el Instituto Danés de Asuntos Internacionales (DUPI) organizó un seminario con altos funcionarios del PEM y de EuroMeSCo sobre *La seguridad en la región euromediterránea: construcción de una concepción global*, cuyos debates concluyeron con varias recomendaciones sobre cuestiones políticas y de seguridad. La reunión había sido organizada a propuesta de la presidencia danesa de la Unión Europea.

Durante 2002 y 2003, los cinco grupos de trabajo del actual programa de investigación –centrados en los temas: *La Carta Euromediterránea: en busca de un punto de encuentro; Interrelaciones con el PEM; PESD: Impacto en el PEM; Cooperación subregional con el PEM, y Buen gobierno*– organizaron varias reuniones y seminarios en distin-

tos países del PEM, en los que participaron diversas instituciones de la red en calidad de miembros y observadores, además de académicos invitados, y se elaboraron documentos de trabajo sobre las cuestiones debatidas. La Secretaria de EuroMeSCo, en Lisboa, también se encargó de su publicación cuando se juzgó apropiada.

Una de las actividades más importantes de EuroMeSCo es su conferencia anual. La de Malta versó sobre *El impacto de la ampliación de la Unión Europea en el PEM*, y tuvo el honor de contar con la participación del presidente maltés, Guido de Marco, además de la de diversos investigadores de instituciones tanto del Mediterráneo como del este de Europa. Se abordó la percepción en los países meridionales de la ampliación de la Unión Europea y sus consecuencias para el Proceso de Barcelona, así como las expectativas de los países candidatos.

Los resultados del programa de investigación de EuroMeSCo, además de todas sus actividades y toda la información pertinente sobre la red, se pueden consultar en el sitio web de este organismo, en:

[www.euromesco.net](http://www.euromesco.net)