

Nuevas metas para el Fórum Civil Euromed: de las intenciones al impacto real

Helena Oliván

Responsable de Políticas

Mediterráneas

Instituto Europeo del

Mediterráneo (IEMed), Barcelona

El Fórum Civil Euromed y, por ende, lo que significa como instrumento de participación de la sociedad civil en la construcción del Proceso de Barcelona, ha demostrado ser, desde su primera edición en 1995, un encuentro que sirve para tomar el pulso a las sociedades en el Mediterráneo. Concebido como foro de encuentro anual vinculado con las conferencias ministeriales euromediterráneas cuyo objetivo es el desarrollo del Partenariado, el Fórum, en sus ocho ediciones, ha tenido formatos diferentes desde la primera realizada en Barcelona¹ hasta la última. Sin embargo, ha contribuido, de manera a veces polémica y no poco criticada, a poner de manifiesto, a través de la participación de la sociedad civil, las debilidades del Proceso de Barcelona, sus logros y el camino por recorrer para un desarrollo con incidencia real en las dos orillas del Mediterráneo. En el último año, diferentes factores endógenos y ajenos a su devenir han propiciado el desarrollo de nuevas iniciativas que, con vistas a renovar el Fórum o a completar su actuación, pueden contribuir a una mejora de resultados del Partenariado.

A pesar de su indefinición funcional en el marco del Partenariado,² a lo largo de sus ocho ediciones, el Fórum se ha erigido en voz cualificada de la sociedad civil, por una parte debido a la condición de esta última como principal implicada y beneficiaria del conjunto del proceso euromediterráneo y, por otra, puesto que se ha desarrollado como principal fuerza de impulso para el dinamismo del proceso. Dicha importancia, sin embargo, encuentra sus límites en la falta de desarrollo del papel que se le quiere atribuir, y los problemas a los que debe hacer frente en este contexto son numerosos.

Las recomendaciones de la Comisión Europea³ ante la celebración del Fórum Civil Euromed de Valencia, en abril de 2002,⁴ ya ponían de manifiesto la necesidad de analizar la manera más efectiva y participativa de la implicación de la sociedad civil euromediterránea en el Partenariado. No cabe duda de que, por una parte, las diferentes ediciones han puesto de manifiesto lo que se podrían denominar factores endógenos de inercia, propios del sistema de funcionamiento del Proceso de Barcelona, una construcción de gran alcance cuando las voluntades se aúnan en un solo objetivo, pero de lentos resultados cuando no existen mecanismos reales y eficaces de actuación en las sociedades del sur del Mediterráneo. El pesimismo de las sociedades del sur respecto al conjun-

to del Proceso de Barcelona es extrapolable al desarrollo del Fórum Civil Euromed, que recibe duras críticas desde las instituciones y desde la propia sociedad civil debido a la falta de continuidad de un encuentro a otro, a su poca visibilidad, a su escasa influencia política, y a los limitados efectos en el desarrollo de un diálogo cultural entre las dos orillas.

Las recomendaciones previas a la celebración del Fórum de Valencia tienen también que ver, sin embargo, con el contexto global de las relaciones internacionales tras los atentados del 11 de septiembre de 2001 y la voluntad de la UE de recuperar, a través de nuevas fórmulas, la llamada tercera cesta del Partenariado, el diálogo cultural y social en el Mediterráneo, que debía haber contribuido a un conocimiento mutuo entre las sociedades de las dos orillas y, a medio plazo, a la creación de una confianza capaz de prevenir conflictos en el área. El debate sobre la definición de la sociedad civil en países cuyas estructuras difieren de la definición «occidental» del término, así como la introducción del concepto del Mediterráneo como proyecto político más allá de la anterior adscripción a proyectos culturales posdescolonización, conduce inevitablemente al planteamiento de qué tipo de diálogo puede desarrollarse en el Mediterráneo. En este sentido, el Fórum Civil Euromed de Chania, ce-

¹ El Instituto Europeo del Mediterráneo es heredero del Institut Català de la Mediterrània, organizador del I Fórum Civil Euromed. Desde entonces el IEMed ha realizado un seguimiento del resto de ediciones del fórum con el objetivo de impulsar y mantener la participación de la sociedad civil en el Proceso de Barcelona.

² La Declaración de Barcelona especifica los objetivos de la contribución de la sociedad civil pero no los desarrolla ni menciona cómo se articulará su labor con el desarrollo institucional del Partenariado.

³ SEC (2002) 159 final. *Communication from the Commission to the Council and The European Parliament to prepare the meeting of Euro-mediterranean Foreign Ministers*. Bruselas, febrero 2002.

⁴ Fórum Civil Euromed. Valencia 2002. Fundació de la Solidaritat i el Voluntariat de la Comunitat Valenciana (ed). Mayo 2003.

lebrado en mayo de 2003 tras la Conferencia ministerial de Creta, fue dedicado íntegramente a la situación del diálogo intercultural en el Mediterráneo, y en sus conclusiones recogía diversas ideas de importancia para promover el diálogo que, aunque repetidas en ediciones anteriores, tenían la virtud de erigirse en algo similar a unos principios por el diálogo: entre otros, la necesidad de circulación de las ideas y de las personas, la concentración de la cooperación en determinados ámbitos de actuación, la reafirmación del valor y la credibilidad de los actores y redes que ya trabajan en el área euromediterránea, y el refuerzo de la ayuda económica de la UE prevista para el diálogo.⁵ Valencia y posteriormente Creta constituyen, por tanto, el punto de partida de una reflexión crítica sobre la utilidad del Fórum Civil Euromed, entendida tanto desde la perspectiva de la responsabilidad de los actores implicados como desde la de los resultados en el conjunto del Partenariado. Durante el año 2002 se ha venido preparando, a través de la constitución de la plataforma no gubernamental para el Fórum Civil Euromed⁶ y con la participación abierta a todos aquellos actores y redes con conocimientos y trabajos realizados en el Mediterráneo, una base para la renovación de los foros. Entre

los principales objetivos de dicha plataforma figuran los de revisar los temas y prioridades de los foros, asegurar la continuidad de un foro a otro y garantizar un proceso participativo con el objetivo final, y a más largo plazo, de generar aptitudes (*capacity building*) para que el Partenariado responda de manera eficaz a las necesidades del área. A corto plazo, el Fórum Civil Euromed de Nápoles, encuentro de la sociedad civil bajo la presidencia italiana de la UE en el segundo semestre de 2003, constituye, sobre todo en cuanto a contenidos, la primera prueba de fuego del trabajo de adaptación que se desarrolla en aras de una mayor efectividad del Foro.

En estrecha colaboración con este proceso, sin embargo, y ya en el terreno de los *desiderandum*, no hay que olvidar que existen otros tres ámbitos primordiales que pueden asegurar una mayor implicación de la sociedad civil en el Partenariado y su mejora. El primero tiene que ver con la visibilidad del proceso. En este sentido, cabe resaltar la necesaria articulación de este marco con otras iniciativas provenientes de la UE, que pretenden dar a conocer el Proceso de Barcelona e implicar así a las sociedades, como el programa Euromed Dialogue, anunciado en la Conferencia ministerial euro-

mediterránea de Creta,⁷ y otras iniciativas relacionadas con sectores clave para la visibilidad y el conocimiento mutuo, como la educación y los medios de comunicación. El segundo elemento tiene que ver con la necesaria transversalidad de la actuación de la sociedad civil en el conjunto del Partenariado, que puede provenir de una mayor implicación en las otras dos cestas del Partenariado (diálogo político y diálogo económico), así como de un trabajo en común entre las tres cestas. Por último, se plantea la cuestión, estrechamente ligada con los dos elementos anteriores, de cómo articular mecanismos que generen una mayor colaboración entre los actores sobre el terreno —esto es, la sociedad civil— y el nivel político de actuación o la implicación de los Estados, así como ahondar en las maneras en que este foro puede servir para mejorar el propio desarrollo del proceso. Por poner un ejemplo, la articulación entre la futura Fundación Euromediterránea para el Diálogo de las Culturas y las Civilizaciones y el trabajo ya realizado por las redes y los actores de la sociedad civil en este ámbito, se erige en elemento indispensable en el avance de una participación real de la sociedad civil en los proyectos del Partenariado que pueden beneficiar a las dos orillas del Mediterráneo.

⁵ <http://www.euromedcivilforum.gr/>

⁶ *Réorganiser le Forum civil euro-méditerranéen. Renforcer la coopération de la société civile euro-méditerranéenne dans le processus de Barcelone.* Plateforme non-gouvernementale pour le Forum Civil Euromed. Febrero 2003. <http://www.euromedrights.net/francais/fransk.html>

⁷ The Euro-Mediterranean Mid-Term Meeting of Foreign Ministers. Creta, 26-27 de mayo de 2003. http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/euromed/conf/cret/concl.htm