

# Balance del Partenariado Euromediterráneo

## Eudaldo Mirapeix

Embajador en Misión Especial para Asuntos del Mediterráneo  
Ministerio de Asuntos Exteriores,  
España

Parece claro que en los últimos tiempos se ha dibujado un nuevo escenario estratégico en el Mediterráneo. Fuerzas profundas, latentes desde la caída del muro de Berlín, han acabado, sobre todo tras el 11-S, por surgir a la superficie. Entre los factores que contribuyen a la configuración del nuevo entorno geopolítico, cabe destacar los siguientes: 1) la posición dominante de EE UU –especialmente en lo militar– y su clara voluntad de ejercerla, como se ha comprobado en el conflicto de Irak; 2) la transformación de la UE, con la introducción del euro, la ampliación a veinticinco miembros y la reforma institucional que supondrá la promulgación de la Constitución europea; 3) la existencia de nuevas amenazas a la seguridad internacional, incluyendo el terrorismo y las armas de destrucción masiva; 4) la crisis, sin paliativos, del proceso de paz de Oriente Próximo. Junto a estos factores, subsisten las amenazas tradicionales derivadas de la fractura Norte-Sur, cuyas persistentes asimetrías en los ámbitos político, socioeconómico y cultural generan inestabilidad.

De manera quizás no sistemática, se han ido generando respuestas a los riesgos planteados por el nuevo escenario. Algunos actores han primado un enfoque «securitario» puro, tradicional, mientras que otros se han inclinado

por estrategias en las que prevalecen elementos del denominado poder blando. Se diría que en 2003 se inicia un proceso de convergencia entre ambas corrientes, proceso que acompaña a la toma de conciencia generalizada de que la solución o, mejor, un inicio de solución a los problemas planteados no puede provenir sólo de Marte ni sólo de Venus.

En esta evolución se ha puesto de manifiesto la capacidad de respuesta de los principales actores en el escenario mediterráneo, ya sea utilizando marcos de referencia existentes, ya sea planteando otros nuevos. En este sentido, conviene resaltar el documento presentado por el Alto Representante de la UE, Javier Solana, *A Secure Europe in a Better World*,<sup>1</sup> que intenta soldar los mecanismos «blandos» de prevención y solución de conflictos con los más nítidamente «securitarios», en los supuestos en que la prevención falle.

A pesar de la frustración que puedan generar sus todavía insatisfactorios resultados, el Proceso de Barcelona está tratando de adaptarse a los nuevos desafíos en las más difíciles circunstancias en la región. España respondió durante su presidencia de la UE, en el primer semestre de 2002, con una política de «más Partenariado» a una coyuntura muy compleja. El Plan de Valencia, aprobado en la Quinta Conferencia Euromediterránea, en abril de 2002, se ha consolidado como carta de navegación del Proceso. Precisamente, en diciembre de 2003, en el marco de la Conferencia Euromediterránea de Nápoles, o Barcelona VI, quedarán definitivamente es-

tablecidas dos instituciones plasmadas en aquel Plan. La nueva Asamblea Parlamentaria Euromediterránea y la Fundación para el Diálogo de Culturas supondrán, antes de que finalice el año 2003, un reforzamiento notable del Proceso de Barcelona. Es cierto que el Banco de Desarrollo Euromed no verá todavía la luz, pero se reforzarán las actividades del BEI en la zona con nuevas líneas de inversión hacia el sector privado. El Proceso de Barcelona, concebido como una compleja arquitectura de seguridad no militar cuyos mecanismos apuntan a eliminar o reducir las causas profundas de inestabilidad en la región seguirá siendo, a largo plazo y con las adaptaciones necesarias, un marco de referencia insoslayable en la definición de las políticas hacia la región.

Es innegable que, aun así, queda mucho camino por recorrer. En este sentido, el lanzamiento de la Iniciativa de Nueva Vecindad –«*Wider Europe*»– por la UE fija metas más ambiciosas para su partenariado con el sur. Efectivamente, la política de Nueva Vecindad, que Prodi ha resumido gráficamente con la expresión «todo salvo las instituciones», renueva y amplía el compromiso de la UE de extender su bienestar y prosperidad a sus vecinos del este y del sur, adelantándose a las disfunciones que pudiese provocar la ampliación de la UE. Algunos observadores no excluyen, y otros incluso preconizan, que, en virtud de la gradual ampliación de la UE –siendo ya Turquía candidato formal– y su acceso a nuevas vecindades con países antes alejados, debería iniciarse una reflexión encaminada a vislumbrar el encaje de Irak y de la re-

<sup>1</sup> <http://ue.eu.int/pressdata/EN/reports/76255.pdf>

## PRINCIPALES REUNIONES DEL PROCESO EUROMEDITERRÁNEO

### CONFERENCIAS EUROMEDITERRÁNEAS DE MINISTROS DE ASUNTOS EXTERIORES **Reunión intermedia de los ministros euromediterráneos de Asuntos Exteriores. Creta (26/27-05-03)**

Evaluación del proceso de ampliación de la UE, del rol del Partenariado Euromediterráneo en la reducción de las tensiones tras la guerra de Irak, del contexto de los atentados terroristas en la región y de la incertidumbre respecto al proceso de paz en Oriente Próximo.

Los ministros de los países adherentes asisten por primera vez a este tipo de reunión, aunque dos de ellos, Chipre y Malta, ya habían participado como socios mediterráneos. Las delegaciones de Libia, Mauritania, la Liga Árabe y la Unión del Magreb Árabe asisten como invitadas especiales.

Análisis de los progresos realizados desde la reunión de Valencia. Adopción de los principios directores del Diálogo de Culturas y de Civilizaciones. Presentación de los principales objetivos y actividades de la Fundación Euromediterránea.

[http://www.europa.eu.int/comm/external\\_relations/euromed/conf/cret/concl.htm](http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/euromed/conf/cret/concl.htm)

### **VI Conferencia euromediterránea de ministros de Asuntos Exteriores. Nápoles (02/03-12-03)**

Último encuentro ministerial previo a la ampliación de la UE. Los ministros analizaron las perspectivas política y económica que la política de la «Wider Europe» ofrece a la región. Entre los temas tratados por los ministros destaca la propuesta de creación de la Fundación Euromediterránea para el Diálogo de las Culturas y la Asamblea Parlamentaria Euromediterránea. Igualmente, se analizaron las situaciones de Irak y Oriente Próximo, defendiendo el papel de Naciones Unidas y de la Hoja de Ruta, respectivamente.

[http://www.europa.eu.int/comm/external\\_relations/euromed/conf/naples/index.htm](http://www.europa.eu.int/comm/external_relations/euromed/conf/naples/index.htm)

### CONFERENCIAS MINISTERIALES SECTORIALES EUROMEDITERRÁNEAS **II Conferencia ministerial euromediterránea sobre el medio ambiente. Atenas (10-07-02)**

Se aprueba un informe relativo a los cinco primeros años del Programa Regional Euromediterráneo sobre el Medio Ambiente, y se adopta una declaración que reconoce «que las consideraciones medioambientales deben integrarse mejor en las políticas, programas y proyectos del Partenariado». Se adopta un marco para una estrategia euromediterránea de integración del medio ambiente, cuyo elemento principal es la elaboración de estrategias en el seno de los sectores prioritarios de la cooperación económica regional: agua, industria, energía, transportes y sociedad de la información. La declaración saluda el activo papel de los socios mediterráneos en los preparativos de la cumbre mundial sobre desarrollo sostenible de Johannesburgo.

[http://europa.eu.int/comm/environment/smap/min\\_dec\\_en.pdf](http://europa.eu.int/comm/environment/smap/min_dec_en.pdf)

### **Conferencia ministerial euromediterránea sobre energía. Atenas (20/23-05-03)**

Tercera reunión de ministros de energía euromediterráneos. Adopción de una declaración para reforzar la cooperación en este ámbito, estableciendo medidas concretas y aprovechado especialmente el FEMIP. Comunicación de la Comisión sobre el desarrollo de la cooperación con los países vecinos en el sector de la energía.

[http://europa.eu.int/comm/energy\\_transport/euromed\\_conf3/doc/2003\\_05\\_21\\_euromed\\_3\\_ministerial\\_declaration\\_fr.pdf](http://europa.eu.int/comm/energy_transport/euromed_conf3/doc/2003_05_21_euromed_3_ministerial_declaration_fr.pdf)

### FORO PARLAMENTARIO EUROMEDITERRÁNEO

### **IV Foro parlamentario euromediterráneo. Bari (17/18-06-02)**

Apoyo al Plan de Acción de Valencia. Alerta

sobre la necesidad de una cooperación internacional efectiva en la lucha contra el terrorismo internacional. Apoyo a las iniciativas de integración regional, como el Proceso de Agadir. Apoyo a la creación de la Fundación Euromediterránea para la Promoción del Diálogo Cultural. Compromiso de fomentar la creación de una Asamblea Parlamentaria Euromediterránea. Redacción de una resolución sobre migraciones.

<http://www.europarl.eu.int/meetdocs/delegations/EMED/20020617/472969ES.pdf>

<http://www.europarl.eu.int/meetdocs/delegations/EMED/20020617/472975ES.pdf>

### FORO CIVIL EUROMED

### **Chania (1/4-05-03)**

En el marco temático general del diálogo intercultural, se desarrollan cuatro seminarios que tratan los temas: diálogo de culturas, diálogo de religiones, educación intercultural y soluciones pacíficas, diálogo intercultural y coexistencia en las zonas de conflicto. El Foro elabora una declaración que debería ser presentada en la Reunión euromediterránea de ministros de Asuntos Exteriores de Creta.

[http://www.euromedcivilforum.gr/eng\\_files/eng\\_index.htm](http://www.euromedcivilforum.gr/eng_files/eng_index.htm)

### **Nápoles (28/30-11-03)**

El Foro se marca cuatro objetivos básicos: sentar las bases de una participación permanente y constructiva de la sociedad civil en el Partenariado Euromediterráneo; proponer los medios para superar el bloqueo generado por las tensiones en Oriente Próximo y la guerra de Irak; analizar las nuevas perspectivas del partenariado ante la ampliación de la UE, y poner en el orden del día del partenariado cuestiones como la igualdad, la libertad o la interculturalidad.

<http://forumcivil.euromedi.org/>

gión del Golfo en esquemas hasta hoy más geográficamente mediterráneos. Por otro lado, el creciente interés de EE UU en el Mediterráneo, ya no como simple corredor para la proyección de fuerza, sino como espacio que requiere unas políticas de modernización económica y política más claras, abre la puerta a que el partenariado transatlántico, a su vez, desarrolle una renovada dimensión mediterránea. Dos consideraciones más antes de

concluir este recorrido, digamos, de «gran angular» sobre el Mediterráneo. En primer lugar, está claro que hasta que no se encauce la crisis árabe-israelí, ninguno de los instrumentos que se utilice para estabilizar y desarrollar la zona podrá dar todos sus frutos. La UE debería reforzar su papel en todos los mecanismos concebidos para gestionar la crisis en Oriente Próximo. En segundo lugar, como se ha visto, existen instrumentos para trabajar a favor

de una mayor estabilidad, prosperidad y comprensión recíproca en la zona. Para que sus resultados estén a la altura de los retos, es imprescindible un mayor compromiso a ambas orillas del *Mare Nostrum*. Del Norte, en forma de aportación más generosa de recursos. Del Sur, a través de un renovado esfuerzo para acometer con mucha mayor decisión las reformas políticas, económicas y sociales sin las cuales no habrá desarrollo equitativo.