

Eslovenia, un área de contacto entre la UE y Europa suroriental

Darko Darovec

Science and Research Centre
of Koper (ZRS)
University of Primorska

Como muchas veces en su historia, la actual Eslovenia constituye nuevamente un paso en la frontera entre Europa oriental y occidental. Por su posición geoestratégica y cultural, se enfrenta a numerosos retos. Tras su entrada en la UE, la posición de Eslovenia seguirá siendo «fronteriza» porque su frontera oriental será la frontera exterior de los Estados Schengen.

Por sus conexiones con la República de Venecia, la monarquía de los Habsburgo y Trieste, Eslovenia siempre se ha sentido atraída por el Mediterráneo. La influencia de estos lazos ha dejado una huella indeleble en la imagen cultural de la región, que geográfica y culturalmente encaja tanto en la Europa mediterránea como en la Europa centro-oriental.

Sin embargo, la posición geopolítica de Eslovenia es, y parece que seguirá siendo, problemática por su condición de área de contacto, en la frontera de la Europa central y en la intersección de culturas y religiones. O sea, el mundo esloveno existe entre la influencia latina de occidente, la influencia germánica del norte y la influencia fino-úgrica del noreste. Durante toda su historia, Eslovenia ha estado constantemente en el centro de una gran efervescencia histórica y la nación eslovena siempre ha vivido diferentes formas de transición social. A pesar de estar siempre ubicados en la frontera entre el mundo «civilizado y el bárbaro», hasta la Primera Guerra Mundial los eslovenos formaban parte de

la cultura y la civilización occidentales. Con la esperanza de lograr más independencia y el crecimiento de la conciencia nacional eslovena, después de la Primera Guerra Mundial los eslovenos decidieron formar parte de Yugoslavia, a la que pertenecieron bajo todas las modalidades constitucionales hasta el año 1991.

La definición de Eslovenia como región de «contacto» crea algunas dificultades para ubicar el territorio esloveno en el contexto geográfico. Desde el punto de vista de la geografía física, aquí confluyen cuatro macrorregiones europeas: los Alpes, la llanura panonia, la cordillera carso-dinámica y la costa adriático-mediterránea. A pesar de la especial importancia de los Alpes para los eslovenos (el Triglav, su montaña más elevada, es el símbolo del país), el paisaje alpino, situado en la región noroeste fronteriza con Italia y Austria, representa sólo el 15 % de todo el territorio esloveno. Realmente, el paisaje esloveno más típico presenta una orografía subalpina hasta los 1.600 metros sobre el nivel del mar, e incluye la cuenca de Ljubljana y casi toda la parte central del país. Así, sólo en un sentido más amplio, abarcando las zonas alpina y subalpina, esta región representa más del 40 % del territorio esloveno y casi la mitad de su población. Asimismo, los cinturones panonio y mediterráneo abarcan, en el sentido más estricto, dos regiones muy pequeñas en los extremos noreste y sureste del país respectivamente. No obstante, si la Eslovenia panonia y subpanonia se consideran una sola unidad, representan el 21 % del territorio total y más del 30 % de la población total del país. Esta región incluye a Maribor y a toda la frontera oriental con Croacia y Hun-

gría. Por otro lado, el cinturón mediterráneo se asocia habitualmente con la parte submediterránea del país (incluido el Kras, el valle de Vipava y la región de Brda), que representa el 9 % del territorio total y de la población. Esta región constituye la parte meridional de la frontera italo-eslovena y la frontera croata en Istra. Queda sólo la alta meseta carso-dinámica, que se extiende desde el río Soca hasta el río Kolpa y abarca una gran parte de la Eslovenia meridional y de la región fronteriza entre Croacia y Eslovenia (28 % del territorio y 16 % de la población total de Eslovenia).

En el Alto Adriático, región de contacto entre Italia, Austria, Eslovenia y Croacia, el potencial y las prácticas de colaboración transfronteriza son muy diferentes en comparación con el resto del territorio esloveno. Aquí, las relaciones transfronterizas institucionales se basan en la Comunidad Alpes-Adriático, amplia asociación de las regiones fronterizas alpina, panonia y adriática, establecida desde los años setenta como la primera institución integrada por regiones de ambas partes del telón de acero. Además, los problemas fronterizos locales (por ejemplo, entre Italia y Austria, entre Italia y Eslovenia o entre Austria y Eslovenia) se resuelven habitualmente en el marco de acuerdos bilaterales que se habían suscrito desde los años cincuenta. Este marco fue muy útil para transformar la región, que era una zona de posibles conflictos, y convertirla en una región de coexistencia.

Eslovenia siempre ha sido consciente de su posición fronteriza y actualmente pretende jugar un papel estabilizador importante en la acelerada globalización y en los procesos de integración.

La política exterior eslovena hace mucho hincapié en la orientación marítima y mediterránea del país, a pesar de que sólo una pequeña parte manifiesta características culturales y naturales típicas del Mediterráneo. Como ya hemos mencionado, el cinturón mediterráneo en Eslovenia abarca sólo la zona fronteriza entre Eslovenia, Italia y Croacia. La tendencia eslovena hacia el Mediterráneo, no obstante, se confirma por su colaboración en proyectos internacionales europeos orientados a la estabilización de la región centroeuropea. Merecen especial atención dos proyectos internacionales; a saber, el Pacto de Estabilidad para Europa Suroriental y la Iniciativa Adriático-Jónica (AII).

A iniciativa de Italia, la AII se creó el 20 de mayo de 2000. Está compuesta por

Italia, Eslovenia, Croacia, Bosnia y Herzegovina, Serbia y Montenegro, Albania y Grecia. Otro miembro del Consejo de la AII, el organismo de más alto rango de la organización, al nivel de ministros de Asuntos Exteriores, es un representante de la Comisión Europea. El objetivo fundamental de la AII es estabilizar toda la región que se extiende por las costas de los mares Adriático y Jónico. Esta región pretende convertirse en una zona de estabilidad y mayor prosperidad. Además, otro objetivo de la AII es facilitar el acercamiento de Croacia, Bosnia-Herzegovina, y Serbia y Montenegro a la Unión Europea. La AII lucha por crear mejores oportunidades de colaboración que permitan resolver problemas ecológicos concretos y problemas relacionados con la lu-

cha contra las actividades ilegales que ponen en peligro la seguridad y el bienestar de toda la región. Otros objetivos de la AII son acelerar el desarrollo económico, así como desarrollar y profundizar los procesos de democratización en toda la región. Desde mayo de 2003 hasta mayo de 2004, Eslovenia presidirá la AII. Sus actividades se centrarán principalmente en concretar proyectos conjuntos de los países miembros.

La entrada de Eslovenia en la UE permitirá que el país colabore con la política exterior de la UE. Por su experiencia, Eslovenia jugará sin duda un papel importante en el Partenariado Euromediterráneo, y tendrá otra oportunidad de profundizar e intensificar sus relaciones con otros países del Mediterráneo.

EL ACCESO DE ESLOVENIA A LA UE

Fechas básicas:

- 13 de diciembre de 2002: conclusión de las negociaciones de acceso con Eslovenia.
- 16 de abril de 2003: firma del Tratado de Adhesión.
- 23 de marzo de 2003: celebración del referéndum sobre el acceso a la UE. Una amplia mayoría de eslovenos expresa su apoyo a la integración en la UE.
- 1 de mayo de 2004: fecha de incorporación de Eslovenia a la UE.

El informe sobre la preparación de Eslovenia para la adhesión, de septiembre de 2003, establece que dicho país ha alcanzado un alto grado de acercamiento al acervo comuni-

tario en numerosos ámbitos. Sin embargo, informa de la necesidad de realizar un mayor esfuerzo en áreas como legislación sectorial en lo referente a la libre circulación de mercancías; protección de datos; derecho de establecimiento y libertad de proveer servicios no financieros y de la sociedad de la información; protección de los derechos de propiedad intelectual e industrial; legislación antitrust. En el sector agrícola, destaca temas como el mercado del azúcar o la leche, el sistema de controles veterinarios, el comercio de productos animales y las medidas sobre residuos. También indica que deben mejorarse algunos aspectos en ámbitos como los impuestos, las telecomunicaciones,

las políticas sociales, la protección de la salud y de los consumidores, o la lucha contra el fraude y la corrupción. Por último, el informe expresa su seria preocupación por un tema respecto al que deben tomarse medidas inmediatas: el reconocimiento mutuo de las cualificaciones profesionales en el ámbito de la libre circulación de personas, especialmente en lo referente al sistema general de reconocimiento y a algunas profesiones del sector sanitario.

Referencias:

http://www.europa.eu.int/comm/enlargement/report_2003/pdf/cm_r_si_final.pdf

<http://www.europa.eu.int/comm/enlargement/slovenia/index.htm>